**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**ПРИОКСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА ПО ИТОГАМ 5 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА**

**(ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ)**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

**I. Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

Управление осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 24.08.2016 № 523, который включает в себя следующие направления:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2. государственный земельный надзор;

3. государственный надзор в области обращения с отходами;

4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

6. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

7. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

8. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территориях федерального значения;

9. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

10. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

11. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Управлением в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора за период с 01.01.2021 по 01.06.2021**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства | 34 |
| 2 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 27 |
| 3 | ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев | 24 |
| 4 | ст. 8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию | 12 |
| 5 | ч. 3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 8 |

**Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Управлением при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ч.4 ст.8.13 КоАП РФ; а также самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, ответственность за которые предусмотрена ст.7.6 КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Управлением производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

**Постановления о назначении административного наказания, составленные на основании выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов по состоянию на 01.06.2021**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий | 27 |
| 2 | ч. 4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | 7 |
| 3 | ст. 8.1 Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства | 6 |
| 4 | ст. 8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию | 3 |
| 5 | ч. 1 ст. 8.14 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 2 |
| 6 | ч. 1 ст. 8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 2 |

**Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

По мнению Управления, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

**Постановления о назначении административного наказания, составленные на основании выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха по состоянию на 01.06.2021**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства | 22 |
| 2 | ч. 3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 8 |
| 3 | ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 3 |
| 4 | ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 2 |
| 5 | ст. 8.21 - Нарушение правил охраны атмосферного воздуха | 2 |

**Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

**Постановления о назначении административного наказания, составленные на основании выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны недр по состоянию на 01.06.2021**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 6 |
| 2 | ч. 2 ст. 7.3 Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами | 2 |

**Государственный земельный надзор**

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора, являются правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. По данным правонарушениям было вынесено 2 постановления о назначении административного наказания.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

1) разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;

2) с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;

3) для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а также (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработать и внедрить систему водоотведения.

**Постановления о назначении административного наказания, составленные на основании выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области использования и охраны земельных объектов по состоянию на 01.06.2021**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ч. 2 ст. 8.7 - Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель | 3 |
| 2 | ч. 2 ст. 8.6 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 2 |
| 3 | ч. 1 ст. 8.6 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 1 |

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до пятисот тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

-отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

-отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;

-нарушение правил эксплуатация объектов размещения отходов;

-неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления;

-отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

**Постановления о назначении административного наказания, составленные на основании выявленных нарушений при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами по состоянию на 01.06.2021**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья КоАП РФ** | **Количество** |
| 1 | ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления | 20 |
| 2 | ст. 8.5 - Сокрытие или искажение экологической информации | 4 |
| 3 | ч. 4 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления | 2 |
| 4 | ч. 8 ст. 8.2 - Превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления | 2 |
| 5 | ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 2 |

**Проблемные вопросы**

Одним из проблемных вопросов на территории Тульской области являются сбросы сточных вод предприятиями, подлежащими федеральному экологическому надзору, а также предприятиями жилищно-коммунального хозяйства на рельеф местности, влекущими загрязнение почвы, как объекта охраны окружающей среды, которые в дальнейшем попадают в водные объекты как федерального, так и регионального государственного экологического надзора, и загрязняют их.

Так, например:

- МУП «ВКХ г. Алексин» допущено загрязнение водного объекта река Мышега в результате сброса сточных вод с превышениями предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ;

- ООО «Канализационными сетями» (г. Донской) допущено сброс сточных вод на почву, и в дальнейшем в водных объект, в результате чего образовался загрязненный участок почвы;

- по факту нарушения правил водопользования при сбросе сточных вод в водный объект река Любовка – загрязнитель АО «РЖД», река Деготня – загрязнитель ОАО «Щекиноазот»;

- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий допустили следующие предприятия: ПАО "КМЗ", МУП "ВКХ г. Алексин", АО "Тульское НИГП", ЗАО "Краснобор", АО "ТКЗ", АО "ПИК-Индустрия", ГУП ТО "Киреевский ветсанутиль завод", АО НПО "Тяжпромарматура", ООО "ЭсСити", АО "Тулагорводоканал", ООО "БОС-Эксплуатация", СПК "Приупские зори", ООО "Императорский Тульский оружейный завод", ООО "Щекинская ГРЭС";

- АО "НАК Азот" допустило использование прибрежной защитной полосы реки Шат и Шатского водохранилища с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;

- Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение допустили: АО "Интер РАО- Электрогенерация", ПАО "КМЗ", АО "МашзаводШтамп", ООО "Санаторий (курорт) "Краинка", ООО "Щекинская ГРЭС".

Проблемным остается вопрос о нарушениях требований водного законодательства муниципальными унитарными предприятиями жилищно-коммунального хозяйства Тульской области, выражающихся в:

- сбросе неочищенных сточных вод из централизованных систем водоотведения, эксплуатируемых муниципальными унитарными предприятиями на рельеф местности (МУП «Одоевское ЖКХ», МКП «АРЦКО»);

- нарушениях условий водопользования (МУП «ВКХ г. Алексин», МУП МО Заокский район «Заокский водоканал», МУП «Новогуровская управляющая компания» (Алексинский район), МУП МО Г. Белев Белевского района «БКХ»), влекущих загрязнение водных объектов;

Вышеуказанные предприятия знают о допускаемых превышениях ПДК, однако сброс неочищенных вод в водные объекты продолжается.

В заключение хочется отметить, что совершение административных правонарушений в особенности муниципальными предприятиями связано либо с отсутствием очистных сооружений, либо с их неудовлетворительным состоянием, при этом организация водоотведения осуществляется органами местного самоуправления муниципального района ненадлежащим образом.

**II Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю**

По состоянию на 01.06.2021 проведено 12 плановых, 17 внеплановых проверок.

Плановые проверки проведены в отношении следующих юридических лиц:

1. ПАО «Тульский оружейный завод»;
2. ГУП ТО «Киреевский Ветсанутильзавод»;
3. ООО «Завод «Стройкерамика»;
4. ООО «Щекинская ГРЭС»;
5. АО «Тульский завод РТИ»;
6. ООО «Арктика»;
7. АО «Спецавтохозяйство» (САХ);
8. ООО «Альфа Фтор»;
9. ПАО «Квадра»;
10. ООО «Германий и приложения»;
11. ООО «Пивоваренная компания «Балтика»;
12. ОАО «Новомосковский машиностроительный завод» (НМЗ).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

- по оценке возможности выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора в отношении объекта капитального строительства;

- во исполнение пункта 3 раздела V протокола заседания в режиме видеоконференцсвязи Постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 19.01.2021 № 1.

По состоянию на 01.06.2021 проведены следующие внеплановые проверки в отношении юридических лиц:

1. ООО «Тульский перепел»;

2. ФКП «Алексинский химический комбинат» (АХК);

3. АО П/ф «Тульская»;

4. ООО «Хайдельбергцемент Рус»;

5. АО «НАК «Азот»;

6. ООО фирма «Стройпрогресс»;

7. МУП «ВКХ г. Алексин»;

8. ПАО «Косогорский металлургический завод» (КМЗ);

9. АО «Тульский кирпичный завод» (ТКЗ);

10. АО НПО «Тяжпромарматура»;

11. ГУП ТО «Киреевский ветсанутильзавод»;

12. ООО «Санаторий (курорт) Краинка».

В рамках осуществления федерального государственного экологического надзора на территории Тульской по состоянию на 01.06.2021 проведено 26 рейдовых мероприятий.

**III Информация о наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности**

По итогам контрольно-надзорных мероприятий по состоянию на 01.06.2021 по факту выявленных нарушений возбуждено 203 дела об административных правонарушениях: по 45 идет административное расследование, 19 протоколов об административных правонарушениях направлены в суды на рассмотрение по подведомственности, по 140 вынесены постановления о назначении административного наказания, из них:

- 9 в виде предупреждений;

- 131 штраф на общую сумму 3 306 000 руб.

За 6 месяцев 2021 предъявлено 2 иска о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды на общую сумму 48 640 руб. В 2021 году Арбитражным судом Тульской области удовлетворены исковые требования о возмещении вреда на общую сумму 8 861 449 рублей.

В рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» проводится работа по профилактике нарушений обязательных требований, а именно:

- за 6 месяцев 2021 года в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 126 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- оказывается систематическая консультационная помощь природопользователям.